



MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI
DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30,

tel.: (22) 623-18-42, 623-22-77, fax.: (22) 623-20-51, 623-22-78



ROWwds- ar-504-118/12(290)

Warszawa, 22 stycznia 2013 r.

Pan
Antoni Konopka
Członek Zarządu
Województwa Opolskiego
ul. Piastowska 14
45-082 Opole

Szanowny Panie,

W odpowiedzi na pismo z dnia 20 listopada 2012 r. znak: DOW.III.60521-4-55/09 zawierające prośbę o potwierdzenie stanowiska Samorządu Województwa w sprawie możliwości wydzierżawienia jednoosobowym spółkom gmin infrastruktury wodno – kanalizacyjnej zrealizowanej w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) pragnie odnieść się do postawionych pytań.

„1. Samorząd Województwa Opolskiego stoi na stanowisku, że podjęcie decyzji o przeniesieniu praw własności lub posiadania dóbr wytworzonych w ramach operacji może nastąpić tylko zgodnie z obowiązującą procedurą i zapisami umowy w formie nieodpłatnej (pismo Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa z dnia 6 października 2010 r. o znaku DDD-695-5/WPiK-MK/10 wyklucza przeniesienie posiadania w formie odpłatnej dzierżawy).”

Zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.):

„1. Bez uszczerbku dla zasad dotyczących swobody przedsiębiorczości oraz swobodnego świadczenia usług w rozumieniu art. 43 i 49 Traktatu, Państwo Członkowskie zapewnia, że dana operacja inwestycyjna zachowuje wkład z EFFROW, jeżeli operacja ta, w ciągu pięciu lat od podjęcia decyzji o finansowaniu przez instytucję zarządzającą nie ulegnie istotnej modyfikacji, która:

- a) wpływa na jej charakter lub warunki realizacji, lub przyznaje nienależne korzyści przedsiębiorstwu lub podmiotowi publicznemu;
- b) wynika ze zmiany charakteru własności elementu infrastruktury albo zaprzestania lub przeniesienia działalności produkcyjnej.

2. Kwoty nienależycie wypłacone są odzyskiwane zgodnie z art. 33 rozporządzenia (WE) nr 1290/2005.”

Aby stwierdzić, czy gmina będąca beneficjentem uzyskała nienależne korzyści w wyniku dzierżawy rzeczy będących przedmiotem operacji, nie jest wystarczające ustalenie, że z tytułu dzierżawy będzie płacony czynsz. Zobowiązanie do płacenia czynszu przez dzierżawcę jest bowiem istotnym postanowieniem umowy dzierżawy (tzw. *essentialia negotii* umowy dzierżawy określone w art. 693 § 1 Kodeksu cywilnego), a więc takim, które musi być zawarte w tego rodzaju umowie. Jeżeli umowa

nie zawiera takiego postanowienia to nie jest to umowa dzierżawy. Ponadto, nie można przyjąć a priori, bez znajomości postanowień umowy dzierżawy, że wydzierżawienie rzeczy stanowiących „infrastrukturę wodno-ściekową” przyznaje nienależne korzyści przedsiębiorstwu lub podmiotowi publicznemu lub niweczy możliwość osiągnięcia celu działania.

Samorząd województwa obowiązany jest ocenić w indywidualnym przypadku, czy zawarcie umowy dzierżawy nie stoi w sprzeczności z zasadami Programu.

„2. Zdaniem Samorządu Województwa możliwość usankcjonowania odpłatnej formy przekazania praw własności lub posiadania np. w formie dzierżawy, umożliwi beneficjentowi (gminie) możliwość odzyskania podatku VAT i tym samym uznania go za koszt kwalifikowany co będzie naruszeniem warunków umowy, a co za tym idzie spełnione zostaną łącznie warunki wynikające z art. 33 rozporządzenia (WE) nr 1290/2005. W związku z powyższym nie jest możliwe wyrażenie zgody na odpłatne przekazanie wytworzonej w ramach PROW infrastruktury wodno-kanalizacyjnej”.

Zgodnie z § 5 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013 do kosztów kwalifikowalnych zalicza się także podatek od towarów i usług (VAT), na zasadach określonych w art. 71 ust. 3 lit. a rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Z art. 71 ust. 3 lit. a wynika, iż do wkładu z EFFROW nie kwalifikują się następujące koszty: VAT, z wyjątkiem podatku VAT niepodlegającego zwrotowi, jeżeli jest rzeczywiście i ostatecznie ponoszony przez beneficjentów innych niż osoby niepodlegające opodatkowaniu, o których mowa w art. 4 ust. 5 akapit pierwszy szóstej dyrektywy Rady z dnia 17 maja 1977 r. w sprawie harmonizacji ustawodawstw Państw Członkowskich w odniesieniu do podatków obrotowych - wspólny system podatku od wartości dodanej: ujednolicona podstawa wymiaru podatku.

W związku z powyższym VAT jest niekwalifikowany dla krajowych, regionalnych i lokalnych organów władzy publicznej i innych instytucji prawa publicznego, w tym przypadku gminy (beneficjent).

Biorąc pod uwagę powyższe przepisy oraz fakt, iż beneficjent nie zaliczył do kosztów kwalifikowalnych VAT, należy uznać, że odzyskanie VAT przez beneficjenta nie stoi w sprzeczności z art. 71 ust. 3 lit. a rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005.

Przekazując powyższe MRiRW uprzejmie informuje, że odpowiedź na pytanie nr 2 została udzielona na podstawie opinii Ministerstwa Finansów.


DYREKTOR
Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich

Edyta Wieczorkiewicz-Dudek

Do wiadomości: według rozdzielnika.

Rozdzielnik:

Pan Paweł Czyszczoń

Dyrektor Wydziału Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
Wybrzeże Słowackiego 12-14
50-411 Wrocław

Pan Bartosz Szymański

Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko – Pomorskiego
ul. Szosa Chełmińska 30/32
87-100 Toruń

Pan Edmund Bożeński

Dyrektor Departamentu Koordynacji Projektów Europejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
ul. Stefczyka 3b
20-151 Lublin

Pan Józef Gienza

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
ul. Podgórna 7
65 - 057 Zielona Góra

Pani Maria Kaczorowska

Dyrektor Departamentu Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski w Łodzi
al. Piłsudskiego 12
90-051 Łódź

Pan Piotr Szymański

Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
ul. Raclawicka 56
30-017 Kraków

Pan Radosław Rybicki

Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Modernizacji Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
ul. Skoczylasa 4
03-469 Warszawa

Pan Wiesław Baranowski

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
Al. Ciepłińskiego 4
35-010 Rzeszów

Pani Elżbieta Filipowicz

Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
ul. Gen. Franciszka Kleeberga 20
15-691 Białystok

Pani Justyna Durzyńska

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
ul. Augustyńskiego 2
80-819 Gdańsk

Pan Jerzy Motloch

Dyrektor Wydziału Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
ul. Ligonía 46
40-037 Katowice

Pan Krzysztof Domagała

Dyrektor Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego
ul. Targowa 18
25-520 Kielce, skr. poczt. 25

Pan Jarosław Sarnowski

Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa
Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko -Mazurskiego
ul. Emilii Plater 1
10-562 Olsztyn

Pani Emilia Dunał

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
ul. Szyperska 14
61-754 Poznań

Pan Arkadiusz Żych

p.o. Dyrektora Wydziału PROW
Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego
ul. Starzyńskiego 1
70-506 Szczecin

Pani Beata Jekielek

Dyrektor Departamentu Działań Delegowanych
ARiMR