

(64)

Pał. spec. M. Siłbinko
P. et. spec. T. Nitecyk.
27.10.2008



MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, tel.: (22) 623-18-42, fax.: (22) 623-20-51



Warszawa, 15 października 2008 r.

ROW/wl/kl/821-5/5272/08

Urząd Marszałkowski w Łodzi
Departament Funduszu Rozwoju
Obszarów Wiejskich

Data wpływu: 27.10.2008

Ilość załączników: 1451

Podpis przyjmującego: [Podpis]

Pan
Paweł Strzyżewski
Dyrektor Departamentu
Programu Rozwoju
Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Wielkopolskiego

Szanowny Panie Dyrektorze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 22 września br. (znak: DOW-I-1-L/0724/5/08), zawierające pytania dotyczące zasad oceny lokalnych grup działania (LGD) oraz lokalnych strategii rozwoju (LSR) podczas weryfikacji wniosku o wybór LGD do realizacji lokalnej strategii rozwoju LSR, przekazuje poniższe informacje.

1. Zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427 oraz z 2008 r. Nr 98, poz. 634), do wyłącznej właściwości organu decyzyjnego LGD należy wybór operacji realizowanych w ramach LSR. W związku z powyższym oraz w nawiązaniu do § 9 ust.1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 138, poz. 868), organ decyzyjny nie powinien rozstrzygać o poprawności formalnej wniosku.

Zgodnie z postanowieniami umowy o warunkach i sposobie realizacji LSR, lokalna grupa działania zobowiązuje się do (...) bezpłatnego świadczenia przez pracownika lub pracowników biura LGD, doradztwa w zakresie przygotowywania wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” (...) i wówczas mogą oni

Urząd Marszałkowski w Łodzi
Biuro Podawcze

Data wpływu: 27.10.2008

Ilość załączników: 773

Podpis przyjmującego: [Podpis]

sugerować beneficjentom korektę zaistniałych błędów formalnych.

2. Zgodnie z ustaleniami dokonanymi na spotkaniu Grupy Roboczej ds. SPO „Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004 – 2006” w Ostrowcu Świętokrzyskim, informuję, że kompletność wniosku może stanowić kryterium wyboru operacji przez LGD i jest ono mierzalne.

3. Zgodnie z ustaleniami dokonanymi na spotkaniu Grupy Roboczej ds. SPO „Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004 – 2006” w Ostrowcu Świętokrzyskim, informuję, że członkostwo wnioskodawcy w LGD lub zaangażowanie w „życie społeczne obszaru” może stanowić kryterium wyboru operacji przez LGD i jest ono mierzalne.

4. Podczas weryfikacji wniosku o wybór LGD do realizacji LSR nie ma możliwości dokonywania przez LGD zmian w tym wniosku oraz załącznikach na jej wniosek. Wszelkie uzupełnienia i wyjaśnienia dotyczyć mogą pierwotnie złożonego wniosku i wynikać jedynie z trybu wezwania przez samorząd województwa do uzupełnień lub wyjaśnień do wniosku i załączników będących przedmiotem weryfikacji. Po zawarciu umowy o warunkach i sposobie realizacji LSR pomiędzy LGD a samorządem województwa, istnieje możliwość wnioskowania przez LGD o dokonanie zmiany dotyczącej rozszerzenia obszaru LSR, jednak nie później niż do dnia rozpoczęcia naboru wniosków w ramach drugiego konkursu na wybór LGD do realizacji LSR i nie później niż do dnia 31 grudnia 2012 roku.

Dodatkowo rozszerzenie obszaru LSR wymaga aktualizacji LSR w odniesieniu do tych elementów LSR, których rozszerzenie dotyczy.

5. Załącznik nr 2 do umowy o warunkach i sposobie realizacji lokalnej strategii rozwoju, tj. Limity środków na działania osi 4, może być przedmiotem aneksowania tej umowy, jednakże zgodnie z postanowieniami § 9 „(...) zmiana umowy nie może powodować zwiększenia limitów środków (...)” w ramach działań „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju”, „Wdrażanie projektów współpracy” oraz „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania”. Nie ma natomiast ograniczenia w przesuwaniu środków „wewnątrz” tych trzech działań, na przykład w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju”, pomiędzy operacjami typu „Odnowa i rozwój wsi”, „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”, „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” i „Małe projekty”. Nie ma też ograniczenia w przesuwaniu

środków pomiędzy lata realizacji LSR, a także w częstotliwości dokonywania tych zmian.

6. Jeśli środki zaplanowane w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” na którykolwiek z czterech rodzajów operacji („Odnowa i rozwój wsi”, „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”, „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” i „Małe projekty”), nie są wykorzystywane przez beneficjentów, wówczas LGD ma możliwość przesunięcia tych środków na pozostałe rodzaje operacji (jednak tylko w obrębie działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju”). Nie ma ograniczeń, co do terminu przesunięć tych środków.

7. Wnioski o przyznanie pomocy w ramach działania 4.1 „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” opracowuje Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, a następnie przekazuje je do samorządów województw, które udostępniają ww. dokumenty lokalnym grupom działania.

8. Zgodnie z załącznikiem nr 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 maja 2008 r. w sprawie szczegółowych kryteriów i sposobu wyboru lokalnej grupy działania do realizacji lokalnej strategii rozwoju w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 103, poz. 659), tj. zakresem lokalnej strategii rozwoju, a także zapisami instrukcji wypełniania wniosku o wybór LGD do realizacji LSR w ramach PROW 2007 – 2013, analiza SWOT powinna dotyczyć całego obszaru objętego LSR opisanego w LSR, nie zaś tylko wybranych aspektów tego obszaru. Zgodnie bowiem z zakresem lokalnej strategii rozwoju, na opis obszaru objętego LSR wraz z uzasadnieniem jego wewnętrznej spójności składają się następujące elementy:

- wykaz gmin wchodzących w skład LGD,
- uwarunkowania przestrzenne, geograficzne, przyrodnicze, historyczne i kulturowe (obowiązkowe wykazanie uwarunkowań przestrzennych),
- ocena społeczno – gospodarcza obszaru, w tym potencjału demograficznego i gospodarczego obszaru oraz poziomu aktywności społecznej,
- specyfika obszaru.

9. Zgodnie z instrukcją wypełniania karty weryfikacji wniosku o wybór LGD do realizacji LSR kryteria wyboru operacji przez LGD są adekwatne do analizy SWOT, tj. wynikają z dokonanej analizy SWOT, są ukierunkowane na wykorzystanie wskazanych analizą SWOT mocnych stron i szans.

10. Nie ma obowiązku przedstawiania punktu 4 zakresu LSR, tj. „określenie celów ogólnych i szczegółowych LSR oraz wskazanie planowanych przedsięwzięć służących osiągnięciu poszczególnych celów szczegółowych, w ramach których będą realizowane operacje”, w formie matrycy logicznej. Przykład opisu celów oraz przedsięwzięć zawarty w podręczniku Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi pt. „Budowanie lokalnej strategii rozwoju w ramach osi 4. Leader”, powstał w oparciu o matrycę logiczną, która może stanowić pewne ułatwienie dla LGD podczas prac nad LSR.

11. Dokumenty potwierdzające dotychczasowe doświadczenie składu LGD muszą być przechowywane w siedzibie LGD i udostępniane w razie kontroli. Kontrola dokonywana będzie na podstawie dokumentów fizycznie dostępnych (np. kopii potwierdzonych za zgodność z oryginałem przez notariusza albo podmiot, który wydał dokument albo pracownika UM), nie zaś scanów w formie elektronicznej.

Zgodnie z postanowieniami § 5 pkt 9 umowy o warunkach i sposobie realizacji lokalnej strategii rozwoju, LGD zobowiązuje się do „(...) przechowywania dokumentów, dotyczących wyboru LGD i realizacji LSR, do końca 2020 r. (...)”.

12. W przypadku, gdy LGD w chwili składania wniosku o wybór LGD do realizacji LSR posiada już zatrudnionych pracowników o odpowiednich kwalifikacjach, wówczas aby otrzymać punkty w ramach oceny LGD i LSR powinna ona przedstawić procedurę naboru pracowników LGD dla pracowników, którzy będą potencjalnie zatrudnieni w przyszłości oraz opisy stanowisk i zakres odpowiedzialności dla obecnych i przyszłych pracowników.

13. W wyniku uwag zgłoszonych do instrukcji wypełniania wniosku o wybór LGD do realizacji LSR w ramach PROW 2007 – 2013, konstrukcja załącznika nr 17 do wniosku o wybór LGD do realizacji LSR umożliwia weryfikację kryterium 8 oceny LGD, tj. „Dotychczasowa działalność LGD, jej członków albo partnerów w zakresie realizacji projektów”. Przedmiotem oceny tego kryterium jest realizacja przez skład LGD oraz samą LGD projektów o zakresie podobnym do operacji, które mogą być realizowane w ramach działań osi 3 i 4 Programu, lub projektów, które były realizowane w ramach działania Pilotażowy Program Leader + „SPO Restrukturyzacja...” oraz innych projektów realizowanych na obszarach wiejskich. Budowa załącznika nr 17 przewiduje określenie nazwy członka/partnera LGD lub LGD, nazwy realizowanego projektu lub jego ogólnego

zakresu, czasu realizacji projektu, kosztów realizacji projektu oraz źródła finansowania projektu.

14. Kwestie związane z zasadami i procedurami funkcjonowania organu decyzyjnego LGD zawarte będą w lokalnej strategii rozwoju. Zgodnie z zapisami instrukcji wypełniania karty weryfikacji wniosku o wybór LGD do realizacji LSR, demokratyczność podejmowania decyzji oznacza, że decyzje są podejmowane na zasadzie współuczestnictwa wszystkich członków w podejmowaniu decyzji lub wymaganego regulaminem quorum, podporządkowanie się woli większości i poszanowaniu praw innych członków oraz zachowanie bezstronności w podejmowaniu decyzji.

DYREKTOR
Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich

Mieczysław Paradowski