



MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, tel.: (22) 623-18-42, fax.: (22) 623-20-51

Warszawa, dnia 7 sierpnia 2012 r.

ROWwl-ss- 504-147 /12 (3273)

Pani
Justyna Durzyńska
Dyrektor Departamentu
Programów Rozwoju
Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Pomorskiego
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk

Dotyczy: możliwości współfinansowania małych projektów ze środków samorządowych instytucji kultury w ramach działania 413 „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” 2007-2013.

Szanowna Pani Dyrektor,

W odpowiedzi na pismo z dnia 20 lipca br., znak: UM11-6930-UM1140347/10, UM11-6930-UM1140884/11, dotyczące możliwości współfinansowania małych projektów ze środków samorządowych instytucji kultury w ramach działania 413 PROW 2007-2013, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) przekazuje następujące informacje.

Jak samorząd województwa (SW) słusznie zauważa, z § 3 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 lipca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 138, poz. 868, z późn. zm.) wynika, iż: pomoc na małe projekty może być przyznawana, jeżeli mały projekt (...) nie będzie finansowany z udziałem innych środków publicznych, z wyłączeniem przypadku współfinansowania z Funduszu Kościelnego lub z dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego lub subwencji ogólnej. Z powyższego unormowania wynika zatem zasada, że pomoc na małe projekty zostanie przyznana, jeśli projekt nie będzie finansowany z udziałem innych środków publicznych. Wyjątkowo natomiast przewidziano możliwość przyznania pomocy w przypadku finansowania z udziałem innych środków publicznych, z tym, że możliwość taką ograniczono do przypadków współfinansowania ze ściśle określonych źródeł, w tym z dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego.

Wątpliwość w niniejszej sprawie sprowadza się do ustalenia, czy współfinansowaniem projektu z dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego jest współfinansowanie ze środków samorządowej instytucji kultury, jako utworzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego (gminę) na zasadach określonych przepisami ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tj. z 2012, poz. 406).

Należy zauważyć, że gmina została wyposażona przez ustawodawcę w osobowość prawną (art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.)). Przyznanie osobowości prawnej powoduje, że gmina jest samodzielnym podmiotem prawa publicznego, posiadającym samodzielność m.in. w sferze majątkowej tj. posiada własny majątek, może samodzielnie nim zarządzać, osiąga dochody i może nimi dysponować (w tym dochody własne)¹. Co więcej, jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną, tworząc samorządowe instytucje kultury (art. 9 ust. 1 ustawy *o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej*). Jednostki samorządu terytorialnego zapewniają utworzonej samorządowej instytucji kultury środki niezbędne do rozpoczęcia i prowadzenia działalności kulturalnej oraz do utrzymania obiektu, w którym ta działalność jest prowadzona (art. 12 w zw. z art. 10 ust. 1 ww. ustawy). Samorządowe instytucje kultury posiadają osobowość prawną (art. 14 ust. 1 ww. ustawy). Szczegółowe zasady gospodarki finansowej instytucji kultury zostały określone w Rozdziale 3 ustawy *o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej*. W świetle tych uregulowań ustawy uznać należy, że instytucja kultury, jako osoba prawna jest całkowicie odrębnym w stosunku do gminy podmiotem prawa, z własnym majątkiem, środkami trwałymi, przychodami oraz kosztami, samodzielnie gospodarującą w ramach posiadanych środków (art. 27 ust. 1 i art. 28 ust. 1 ustawy)².

Biorąc pod uwagę powyższe, w opinii MRiRW, współfinansowania ze środków samorządowej instytucji kultury, utworzonej przez gminę na zasadach określonych przepisami ustawy z dnia 25 października 1991 r. *o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej* nie powinno się utożsamiać ze współfinansowaniem z dochodów jednostek samorządu terytorialnego w rozumieniu § 3 ust. 1 pkt 2 lit. b ww. rozporządzenia. Tym samym, nieuzasadnione wydaje się przyznanie pomocy na małe projekty w sytuacji współfinansowania operacji ze środków samorządowej instytucji kultury.

Z poważaniem

z up. DYREKTORA
DEPARTAMENTU ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH
Mieczysław Paradowski
ZASTĘPCA DYREKTORA

Do wiadomości:

– wg rozdzielnika

¹ Bogdan Dolnicki, *Komentarz do art. 2 ustawy o samorządzie gminnym*, Stan prawny: 2010.09.27;

² Wyrok WSA w Warszawie, 2008-03-20, I SA/Wa 134/08, LEX nr 507844;

ROZDZIELNIK:

Pan Paweł Czyszczon

Dyrektor Wydziału
Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Dolnośląskiego
Wybrzeże Słowackiego 12-14, 50-411 Wrocław

Pan Bartosz Szymański

Dyrektor Departamentu
Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Kujawsko-Pomorskiego
Szosa Chełmińska 30/32, 87-100 Toruń

Pan Edmund Bożeński

Dyrektor Departamentu
Koordynacji Projektów Europejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Lubelskiego
ul. Stefczyka 3b, 20-151 Lublin

Pan Józef Giemza

Dyrektor Departamentu
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Lubuskiego
ul. Podgórna 7, 65-057 Zielona Góra

Pani Maria Kaczorowska

Dyrektor Departamentu
Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Łódzkiego
al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź

Pan Piotr Szymański

Dyrektor Departamentu
Funduszy Europejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Małopolskiego
ul. Raclawicka 56, 30-017 Kraków

Pan Radosław Rybicki

Dyrektor Departamentu
Rolnictwa i Modernizacji Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Mazowieckiego
ul. Brechta 3, 03-472 Warszawa

Pani Karina Bedrunka

Dyrektor Departamentu
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Opolskiego
ul. Piastowska 14, 45-081 Opole

Pan Wiesław Baranowski

Dyrektor Departamentu
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Podkarpackiego
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Pani Elżbieta Filipowicz

Dyrektor Departamentu
Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Podlaskiego
ul. Gen. Franciszka Kleeberga 20, 15-691 Białystok

Pan Jerzy Motłoch

Dyrektor Wydziału
Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Śląskiego
ul. Ligonía 46, 40-037 Katowice

Pan Krzysztof Domagała

Dyrektor
Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego
ul. Targowa 18, 25-520 Kielce, skr. poczt. 25

Pani Emilia Dunal

Dyrektor Departamentu
Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Wielkopolskiego
ul. Szyperska 14, 61-754 Poznań

Pan Arkadiusz Żych

p.o. Dyrektora Wydziału
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Zachodniopomorskiego
ul. Starzyńskiego 1, 70-506 Szczecin

Pan Jarosław Sarnowski

Dyrektor Departamentu
Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa
Urząd Marszałkowski
Województwa Warmińsko –Mazurskiego
ul. Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn

Pani Beata Jekielek

Dyrektor Departamentu Działań Delegowanych
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

