



MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI
DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30,

tel.: (22) 623-18-42, 623-22-77, fax.: (22) 623-20-51, 623-22-78



ROWwds-ar-504-154/11 (~~3856~~)

Warszawa, 10 sierpnia 2011 r.

według rozdzielnika

Dotyczy: możliwości wyrażenia zgody przez samorząd województwa na zmianę umowy o przyznanie pomocy polegającej na przyjęciu do refundacji kosztów, które we wniosku o przyznanie pomocy oraz umowie zostały wskazane jako koszty niekwalifikowalne.

Szanowni Państwo,

W związku z pytaniem beneficjenta działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego PROW 2007 – 2013, skierowanym do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, w sprawie możliwości wyrażenia zgody przez samorząd województwa na zmianę umowy o przyznanie pomocy polegającej na przyjęciu do refundacji kosztów, które we wniosku o przyznanie pomocy oraz umowie zostały wskazane jako koszty niekwalifikowalne, MRiRW przesyła co następuje.

Koszty, które zostały ujęte w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji jako koszty niekwalifikowalne, nie mogą być przedmiotem refundacji. Nie ma przy tym znaczenia, czy danego rodzaju koszty mogą być, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 60, poz. 373, z późn. zm.), kosztami kwalifikowalnymi. Takie koszty podlegałyby refundacji, gdyby zostały ujęte, jako kwalifikowalne, w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, które stanowi załącznik do umowy o przyznanie pomocy. Dlatego beneficjent powinien dążyć w takiej sytuacji do zmiany umowy o przyznanie pomocy tak, aby koszty wskazane jako niekwalifikowane zostały ujęte w zestawieniu rzeczowo-finansowym, jako koszty kwalifikowalne.

W myśl zasady swobody umów wyrażonej w art. 353¹ Kodeksu cywilnego, strony zawierające umowę mogą ułożyć stosunek prawny według swego uznania, byleby jego treść lub cel nie sprzeciwiały się właściwości (naturze) stosunku, ustawie ani zasadom współżycia społecznego. Strony umowy o przyznanie pomocy mogą zatem według swego uznania ukształtować łączący ich stosunek prawny, a więc mogą również dokonać jego zmiany. Zgodnie jednak z art. 23 ust. 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.), zmiana umowy powodująca zwiększenie wysokości pomocy określonej w tej umowie jest nieważna. Ponadto, zgodnie z § 15 ust. 3 powyższego rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zmiana umowy w zakresie

zobowiązań beneficjenta określonych w ust. 2 pkt 1 (czyli zobowiązań do osiągnięcia celu operacji i jego zachowania przez 5 lat od dnia przyznania pomocy) jest nieważna. Jeżeli zmiana umowy polegająca na uwzględnieniu w zestawieniu rzeczowo-finansowym kosztów budowy urządzenia kanalizacyjnego, jako kosztów kwalifikowalnych, nie powodowałaby zwiększenia wysokości przyznanej pomocy, ani nie wpływałaby na realizację i zachowanie celów operacji, należałoby taką zmianę umowy uznać za dopuszczalną, chyba że w wyniku jej dokonania zmieniona umowa stałaby się nieważna. Zgodnie bowiem z art. 23 ust. 2 powyższej ustawy, umowa jest nieważna w przypadkach określonych w Kodeksie cywilnym lub w przypadku gdy sprzeciwia się przepisom rozporządzenia nr 1698/2005 lub przepisom wydanym w trybie tego rozporządzenia.

Z poważaniem

DYREKTOR
Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich

Edyta Wieczorkiewicz-Dudek