



MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI
DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30,
tel.: (22) 623-18-42 fax.: (22) 623-20-51

ROWwl-bk-502-36/11(3425)

Warszawa, dnia 18 lipca 2011 r.

Pan
Paweł Czystczon
Dyrektor Wydziału
Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Dolnośląskiego

Wybrzeże Słowackiego 12-14
50-411 Wrocław

Dotyczy: wniosku o przyznanie pomocy w działaniu 431 „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja”

Szanowny Panie Dyrektorze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 22 czerwca 2011 r. znak UM01-6932-UM0100008/10, dotyczące możliwości przyznania pomocy w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja”, na podstawie wniosku o przyznanie pomocy złożonego w dniu 1 grudnia 2010 r., Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przedstawia następujące wyjaśnienia.

Na wstępie należy podkreślić, że zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia *Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 maja 2008 roku w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” objętego PROW na lata 2007-2013* (Dz.U. Nr 103, poz. 660 z późn. zm.), wniosek o przyznanie pomocy składa się w terminie od dnia 1 września do dnia 30 listopada 2010 r. Zgodnie z § 5 ust. 2 rozporządzenia, wniosek o przyznanie pomocy składa się w urzędzie marszałkowskim albo samorządowej jednostce samorządu województwa, na obszarze którego znajduje się siedziba lokalnej grupy działania (LGD). Wniosek składa się osobiście albo przez upoważnioną osobę, albo przesyłką rejestrowaną, nadaną w placówce pocztowej operatora publicznego. Jednocześnie, zgodnie z § 18 ust. 2 rozporządzenia, jeżeli przepisy rozporządzenia nie stanowią inaczej, termin wykonania określonych czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy i wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy uważa się

za zachowany, jeżeli przed jego upływem nadano pismo w polskiej placówce operatora publicznego albo złożono w polskim urzędzie konsularnym.

Zatem w przypadku, gdy wniosek o przyznanie pomocy istotnie został nadany w polskiej placówce operatora publicznego z datą 1 grudnia 2010 r., jak wskazano w piśmie z dnia 22 czerwca 2011 r., należy uznać, iż nie został złożony w terminie określonym w § 5 ust. 1 rozporządzenia. Wówczas, zgodnie z § 7 ust. 1 rozporządzenia, pomocy nie przyznaje się, o czym właściwy organ samorządu województwa informuje LGD, w formie pisemnej, podając przyczyny nieprzyznania pomocy. Konieczna jest zatem ponowna weryfikacja terminowości złożenia wniosku o przyznanie pomocy.

W odniesieniu do problemu stanowiącego przedmiot zapytania samorządu województwa (SW), a więc możliwości zawarcia umowy przyznania pomocy z LGD, która pomimo dwukrotnych wezwań samorządu województwa do dokonania zmiany w treści punktu IX wniosku o przyznanie pomocy (opis operacji), nie dokonała zmian w tym punkcie, w konsekwencji czego we wniosku brak jest mierników rzeczowych umożliwiających weryfikację planowanych do osiągnięcia celów, nie określono sposobu w jaki będą badane rezultaty operacji, dane nie odnoszą się do całej operacji, a jedynie do dwóch pierwszych etapów, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przedstawia następujące wyjaśnienia.

Zarówno § 6 ust. 3, jak również § 7 ust. 7 pkt 2 ww. rozporządzenia nie stanowią podstawy do usuwania nieprawidłowości lub braków stwierdzonych w złożonym wniosku o przyznanie pomocy. Instytucję usuwania takich nieprawidłowości lub braków określają bowiem inne przepisy tego rozporządzenia, a mianowicie § 7 ust. 3-6. Zgodnie z powyższymi regulacjami, SW jest obowiązany wezwać LGD do usunięcia takich nieprawidłowości lub braków w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania. Wezwanie powinno zostać powtórzone, jeżeli pierwsze wezwanie nie odniosło zamierzonego skutku. Jeżeli również drugie wezwanie nie odniosło skutku w postaci usunięcia w terminie nieprawidłowości lub braków we wniosku o przyznanie pomocy, SW jest obowiązany rozpatrzyć wniosek o przyznanie pomocy w takim zakresie w jakim został prawidłowo wypełniony, oraz na podstawie dołączonych do niego dokumentów. Takie brzmienie § 7 ust. 5 powyższego rozporządzenia zamyka LGD drogę do usuwania nieprawidłowości lub braków w złożonym wniosku po upływie 14 dni od doręczenia drugiego wezwania, a jakiegokolwiek uzupełnienia dokonane przez LGD po tym terminie będą bezskuteczne. SW podejmując rozstrzygnięcie w przedmiocie przyznania pomocy tej LGD powinien się bowiem oprzeć na wniosku o przyznanie pomocy w brzmieniu ustalonym na ostatni dzień powyższego terminu oraz na dokumentach, które w tym dniu były dołączone do tego wniosku.

Po upływie powyższego terminu wniosek o przyznanie pomocy może być jednak zmieniony przez LGD, z tym że w zakresie planu finansowego operacji, zestawienia rzeczowo-finansowego operacji lub szczegółowego opisu zadań, zmiany te mogą być dokonane wyłącznie za zgodą SW lub na wezwanie SW. W wyniku dokonania zmian wniosku nie może jednak dojść do usunięcia braków lub nieprawidłowości, które były przedmiotem wezwań dokonywanych przez SW. Takie postępowanie doprowadziłoby bowiem do obejścia

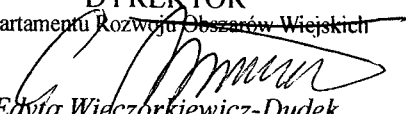
przepisów dotyczących usuwania braków lub nieprawidłowości we wniosku o przyznanie pomocy.

Należy podkreślić, iż przyczyną ~~od~~ odmowy przyznania pomocy nie może być okoliczność nieusunięcia przez LGD w terminie braków lub nieprawidłowości w złożonym wniosku o przyznanie pomocy, lecz niespełnienie warunków niezbędnych do jej przyznania.

Nieusunięcie nieprawidłowości lub braków we wniosku o przyznanie pomocy może jedynie pośrednio wpłynąć na odmowę przyznania pomocy LGD. LGD jak każdy podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy w ramach PROW 2007-2013, jest bowiem obowiązana przedstawiać dowody oraz dawać wyjaśnienia co do okoliczności sprawy zgodnie z prawdą i bez zatajenia czegokolwiek, a co ważniejsze to na niej spoczywa ciężar udowodnienia, że spełnione zostały warunki przyznania tej pomocy. Takie reguły postępowania w sprawie przyznania pomocy zostały określone w art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz.U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.) i są wspólne dla wszystkich postępowań w sprawie przyznania pomocy w ramach PROW 2007-2013, niezależnie od tego, czy pomocy jest przyznawana w drodze decyzji administracyjnej czy na podstawie umowy (art. 22 ust. 2 w związku z art. 21 ust. 3 powyższej ustawy). Jeżeli zatem po zakończeniu procedury usuwania braków i nieprawidłowości w złożonym przez LGD wniosku o przyznanie pomocy okaże się, że z tego wniosku oraz z dokumentów do niego dołączonych nie wynika, że zostały spełnione warunki przyznania pomocy, to pomocy tej nie można przyznać. W takiej sytuacji ma zastosowanie art. 22 ust. 3 powyżej ustawy, na mocy którego SW powinien poinformować LGD, w formie pisemnej, o odmowie przyznania pomocy podając przyczyny tej odmowy.

W związku z powyższym, a także ze względu na fakt, iż za wdrożenie działania 431 „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja”, w tym przyznanie pomocy, zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków EFRROW, odpowiedzialny jest samorząd województwa, a pismo dotyczy zapytania w sprawie rozstrzygnięcia w konkretnej sprawie, nie jest możliwe udzielenie odpowiedzi na przedstawione w piśmie zapytanie.

Z wyrazami szacunku,

DYREKTOR
Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich

Edyta Więczorkiewicz-Dudek

Do wiadomości:
wg rozdzielnika

Rozdzielnik:

Pan Paweł Czystoń

Dyrektor Wydziału Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
Wybrzeże Słowackiego 12-14, 50-411 Wrocław

Pan Bartosz Szymański

Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
Plac Teatralny 2, 87-100 Toruń

Pan Edmund Bożeński

Dyrektor Departamentu Koordynacji Projektów Europejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
ul. Stefczyka 3b, 20-151 Lublin

Pan Józef Giemza

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
ul. Podgórna 7, 65-057 Zielona Góra

Pani Maria Kaczorowska

Dyrektor Departament Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź

Pan Piotr Szymański

Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
ul. Raclawicka 56, 30-017 Kraków

Pan Radosław Rybicki

Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Modernizacji Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
ul. Brechta 3, 03-472 Warszawa

Pani Karina Bedrunka

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
ul. Piastowska 14, 45-082 Opole

Pan Wiesław Baranowski

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Pani Elżbieta Filipowicz

Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
ul. Gen. Franciszka Kleeberga 20, 15-691 Białystok

Pani Justyna Durzyńska

Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk

Pan Jerzy Motłoch

Dyrektor Wydziału Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
ul. Ligonía 46, 40-037 Katowice

Pan Krzysztof Domagała

Dyrektor Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego
ul. Targowa 18, 25-520 Kielce, skr. poczt. 25

Pan Jarosław Sarnowski

Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa
Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko –Mazurskiego
ul. Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn

Pani Emilia Dunał

Dyrektor Departamentu Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
ul. Szyperska 14, 61-754 Poznań

Pan Łukasz Myśliwiec

p.o. Dyrektora Wydziału Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego
ul. Starzyńskiego 1, 70-035 Szczecin

Pani Beata Jekielek

Dyrektor Departamentu Działań Delegowanych
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa