



*Pisemko Marszałkowski  
wpływa  
płace  
15.04.2016*



**MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**  
**DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH**

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, tel.: (22) 623-18-42, fax.: (22) 623-20-51

ROWrt-jw-504-31/16( *MOX* ) Warszawa, dnia 05 kwietnia 2016 r.

**URZĄD MARSZAŁKOWSKI**  
**WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO**  
**DEPARTAMENT FUNDUSZU**  
**ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH**

Data wpływu: 14. 04. 2016

Ilość załączników: *966*

Podpis przyjmującego: *[Signature]*

Urząd Marszałkowski  
Województwa Łódzkiego  
Biuro Podawcze

Data wpływu: 13 -04- 2016

Godzina wpływu: 8 - 13

Ilość załączników: *367*

Podpis przyjmującego: *367*

**Pani**  
**Elżbieta Siemiątkowska**  
**Dyrektor Departamentu Rozwoju**  
**Obszarów Wiejskich**  
Urząd Marszałkowski Województwa  
Kujawsko-Pomorskiego  
ul. M. Curie-Skłodowskiej 73  
87-100 Toruń

W odpowiedzi na pismo z dnia 14 marca 2016 r. (znak: WS-I-W.040.1.3.2016) dotyczące przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 1414), Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przedstawia następujące wyjaśnienia.

Zgodnie z § 4 pkt 5 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 września 2015 r. pomoc jest przyznawana na operację, która będzie realizowana na nieruchomości będącej własnością podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy lub na nieruchomości, do której podmiot ten posiada udokumentowane prawo do dysponowania nią przez okres realizacji operacji oraz co najmniej pięciu lat od dnia dokonania płatności końcowej. Oznacza to, że warunkiem koniecznym przyznania pomocy na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” jest jego spełnienie, a zatem nie może być to przedmiotem weryfikacji dopiero na etapie wniosku o płatność.

Ponadto zgodnie z § 17 ust. 3 pkt 3 przedmiotowego rozporządzenia koszty kwalifikowalne podlegają refundacji w pełnej wysokości, jeżeli zostały poniesione m.in. zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych. Wskazać należy, że art. 31 ust 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164) stanowi: „jeżeli przedmiotem zamówienia jest zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, zamawiający opisuje przedmiot zamówienia za pomocą programu funkcjonalno-użytkowego” czyli dopuszcza realizację inwestycji w tzw. trybie „zaprojektuj i wybuduj”. Szczegółowy zakres i forma dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego zostały określone w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 2 września 2004 r. (Dz. U. z 2013 r. poz. 1129). Jak wynika z § 19 pkt. 2 przedmiotowego rozporządzenia część informacyjna programu funkcjonalno-użytkowego obejmuje m.in. oświadczenie zamawiającego stwierdzające jego prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane. Prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane zostało zdefiniowane w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane



(Dz. U. z 2013 r. poz. 1409 z późn. zm.) i należy przez to rozumieć tytuł prawny wynikający z prawa własności, użytkownika wieczystego, zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego, przewidującego uprawnienia do wykonywania robót budowlanych. Niemniej jednak zgodnie § 19b rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 2 września 2004 r. pkt 2 przepisu § 19 pkt 2 nie stosuje się do zamówień publicznych na roboty budowlane dotyczące inwestycji w zakresie dróg publicznych realizowanych na podstawie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2031) zwanej dalej „specustawą drogową”. Powyższe potwierdza możliwość realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych w trybie „specustawy drogowej” w formie „zaprojektuj i wybuduj”. Wskazać należy jednocześnie, że zgodnie z art. 11f ust. 1 pkt 6 „specustawy drogowej” decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej zawiera w szczególności oznaczenie nieruchomości lub ich części, według katastru nieruchomości, które stają się własnością Skarbu Państwa lub właściwej jednostki samorządu terytorialnego. Jak wynika z art. 12 ust 4 przedmiotowej ustawy nieruchomości te stają się z mocy prawa własnością Skarbu Państwa lub właściwej jednostki samorządu terytorialnego z dniem, w którym decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stała się ostateczna.

Jednocześnie podkreślenia wymaga fakt iż instrukcja wypełniania wniosku o przyznanie pomocy w odniesieniu do dokumentów potwierdzających prawo do dysponowania nieruchomością jednoznacznie stwierdza iż w przypadku realizowania operacji w formie „zaprojektuj i wybuduj” dokumenty potwierdzające prawo do dysponowania nieruchomością są załącznikami obowiązkowymi. Niezależnie od powyższego instrukcja wypełniania wniosku o przyznanie pomocy w odniesieniu do decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stanowi, że konieczność wydania takiej decyzji wystąpi m.in. w przypadku, gdy podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy planuje poszerzenie pasa drogowego na część działek nienależących do niego. W takim przypadku oraz zastosowania w procesie inwestycyjnym metody „zaprojektuj i wybuduj” decyzja taka jest składana wraz z wnioskiem o płatność. Z powyższego wynika, że wówczas do wniosku o przyznanie pomocy winny być załączone dokumenty potwierdzające spełnienie warunku, o którym mowa w § 4 pkt 5 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 września 2015 r. w odniesieniu do nieruchomości na których zlokalizowana jest istniejąca droga natomiast decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej powinna być dostarczona wraz z wnioskiem o płatność.

Zaznaczyć także należy, że oświadczenie stanowiące załącznik nr 3a do wniosku o przyznanie pomocy nie jest dokumentem potwierdzającym prawo do dysponowania nieruchomością a jedynie potwierdza zgodę właściciela/współwłaściciela na realizację operacji trwale związanej z gruntem oraz zachowanie jej celu w okresie 5 lat od dnia wypłaty płatności końcowej, a wraz z tym oświadczeniem winny być złożone przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy dokumenty potwierdzające posiadanie zależne.

Reasumując realizacja operacji typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w trybie „specustawy drogowej” oraz w formie „zaprojektuj i wybuduj” może skutkować niespełnieniem przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy warunku, o którym mowa w § 4 pkt 5 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 września 2015 r. w szczególności w przypadku realizacji inwestycji drogowej niezwiązanej z poszerzeniem istniejącego pasa drogowego.

Niezależnie od powyższego, zaznaczyć należy iż zgodnie z § 4 pkt 6 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 września 2015 r., pomoc jest przyznawana na operacje, które będą uwzględnione w dokumencie planistycznym. Mając na uwadze przepis art. 11i ust. 2 „specustawy drogowej”, w sprawach dotyczących zezwolenia na realizację inwestycji drogowej nie stosuje się przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Oznacza to m.in., że lokalizacja drogi może być niezależna od przebiegu drogi ustalonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Zgodnie z linią orzecznictwa sądowego (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia



27 marca 2012 r., sygn. akt II OSK 208/12) budowa drogi możliwa jest zarówno na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2015 poz. 199 z późn. zm.) – zwaną dalej u.p.z.p., jak i na podstawie przepisów ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych. Jeżeli jednak inwestor występuje z wnioskiem o wydanie zezwolenia w trybie powyższej ustawy, to organy właściwe w sprawie wydawania zezwoleń na realizację inwestycji drogowej nie dokonują oceny zamierzenia inwestycyjnego przez pryzmat przepisów u.p.z.p., w tym nie ustalają, czy na danym terenie obowiązuje plan miejscowy i nie badają zgodności planowanej inwestycji drogowej z ustaleniami obowiązującego na danym terenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Wprawdzie decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej może dotyczyć drogi przewidzianej w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, lecz w takim przypadku inwestor musi załączyć do wniosku całą dokumentację planistyczno - projektową przewidzianą przepisami „specustawy drogowej”, gdyż nie może w tym względzie odwołać się do ustaleń planu miejscowego.

Wobec powyższego niedostarczenie przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” wraz z wnioskiem o przyznanie pomocy jednego z dokumentów planistycznych wymienionych w instrukcji wypełniania wniosku w przypadku wydanej decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, nie może stanowić podstawy odmowy przyznania pomocy.

Z poważaniem

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU W KWOJLI  
OBSZARU W WIELKOPOLSKU

*dr inż. Dariusz Nieć*